

**УПРАВЛЕНИЯ НАРОДНО-ХОЗЯЙСТВЕННЫМ КОМПЛЕКСОМ**

**АДМИНИСТРАЦИИ КАДУЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

**ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

**начальника управления народно- хозяйственным комплексом**

**Администрации Кадуйского муниципального округа**

**Вологодской области**

18.12.2023 г. № 148

р.п.Кадуй

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2024 год**

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», и руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях предупреждения нарушений требований природоохранного законодательства на территории Кадуйского муниципального округа,

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2024 год.

2. Настоящее распоряжение подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Кадуйского муниципального округа <https://35kaduyskij.gosuslugi.ru/>.

Заместитель Главы Кадуйского

муниципального округа, начальник

управления народно-хозяйственным

комплексом Администрации

Кадуйского муниципального

округа А.В. Родичев

Утверждена распоряжением

начальника управления

народно-хозяйственным

комплексом Администрации

Кадуйского муниципального округа

от 18.12.2023 г. № 148

**ПРОГРАММА**

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2024 год

**I. Общие положения**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) (далее - Программа) разработана в целях предотвращения риска причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Череповецкого муниципального района.

Программа разработана в целях реализации положений [статьи](consultantplus://offline/ref=B67DE09DB20FBA2A862EDF179AF93EAAA7583FEBB8AECC6EF279D8DB6F7EEC635A33D922D459E0374C53AD3ACCE51E0DA5971E1F8Eg9q0G) 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

**II. Цели Программы**

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

**III. Задачи Программы**

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

формирование единого понимания обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) у всех поднадзорных субъектов;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов.

**IV. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы**

Региональный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется в соответствии с Положением о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Вологодской области от 08.11.2021 г. № 1269 (в ред. постановлений Правительства Вологодской области от 31.01.2022 №102, от 28.03.2022 №384).

Нормативные правовые акты, непосредственно регулирующие исполнение указанной функции:

[Конституция](consultantplus://offline/ref=35D5E16C2385AA33BDDCCC68C7DD9627026F8608BB3CF70433A171wFV0L) Российской Федерации;

[Кодекс](consultantplus://offline/ref=35D5E16C2385AA33BDDCCC68C7DD962702678905B26CA00662F47FF5E6w2V8L) Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=35D5E16C2385AA33BDDCCC68C7DD96270267800CB56BA00662F47FF5E6w2V8L) от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=35D5E16C2385AA33BDDCCC68C7DD9627016F890EB562A00662F47FF5E62858D3E663B2D34BF922FDwCV6L) от 02 мая 2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Водный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха»;

иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Вологодской области.

Субъектами государственного экологического контроля (надзора) являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору)). Количество подконтрольных субъектов по состоянию на 2024 год - 24.

Региональный государственный экологический контроль (надзор) проводится на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору). Объектами контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные и земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

В 2023 году управлением народно-хозяйственным комплексом Администрации Кадуйского муниципального округа (далее – УНХК) плановых проверок соблюдения законодательства в области охраны окружающей среды хозяйствующими субъектами не проводилось в связи с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

За 9 месяцев 2023 года специалистом УНХК проведено 28 выездных обследований без взаимодействия с контролируемым лицом по осмотру водоохранных зон водных объектов округа, территорий общего пользования, принято участие в 2 проверках органов прокуратуры.

Основные нарушения, выявленные при проведении проверок соблюдения природоохранного законодательства:

- нарушение требований в сфере обращения с отходами производства и потребления, в т.ч. несанкционированное размещение отходов;

- нарушение требований водоохранного законодательства.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, УНХК осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми администрацией Кадуйского муниципального округа программами профилактики нарушений:

- направляет предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований,

- осуществляет информирование посредством размещения информации на официальном сайте Кадуйского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт округа) в разделе «Информация об осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора)» (например, разработан и утвержден перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному экологическому надзору, размещены перечень запрашиваемых сведений у контролируемого лица, порядок досудебного обжалования),

- должностным лицом УНХК проводится консультирование по телефону, на личном приеме, в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Профилактические визиты УНХК не проводились, поскольку объекты контроля, отнесенные к категориям высокого и значительного риска, в районе отсутствуют. При наличии оснований, то есть при появлении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности на таких объектах, профилактические визиты будут осуществляться.

В целях обобщения правоприменительной практики, не менее чем 1 раз в полгода готовится доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) за отчетный период с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований.

Вся информация о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях, профилактических мероприятиях размещается в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (ЕРКНМ), ФГИС «Типовое облачное решение контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС ТОР КНД).

**V. План мероприятий по профилактике причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2024 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование профилактического мероприятия | Содержание мероприятия | Периодичность /сроки проведения мероприятия | Ответственное лицо |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Информирование | Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте округа текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора). | в течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты) | Должностное лицо управления народно-хозяйственным комплексом Администрации Кадуйского муниципального округа, уполномоченное на осуществление государственного экологического контроля (надзора) на территории Кадуйского округа  Должностное лицо управления народно-хозяйственным комплексом Администрации Кадуйского муниципального округа, уполномоченное на осуществление государственного экологического контроля (надзора) на территории Кадуйского округа  Должностное лицо управления народно-хозяйственным комплексом Администрации Кадуйского муниципального округа, уполномоченное на осуществление государственного экологического контроля (надзора) на территории Кадуйского округа |
| Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте округа сведений об изменениях, внесенных в нормативно правовые акты, регулирующих осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу. | по мере внесения изменений в нормативные правовые акты |
| Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте округа перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции. | в течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты) |
| Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте округа перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска. | в течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты) |
| Размещение на официальном сайте округа программы профилактики рисков причинения вреда и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий. | в течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты) |
| Размещение на официальном сайте округа сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц. | в течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты) |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) | не реже одного раза в год, не позднее 1 марта 2024 года |
| Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики с размещением данной информации на официальном сайте округа | не реже одного раза в год, после проведения публичных обсуждений правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) |
| 3. | Объявление предостережения | Направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. | В течение года (по мере получения сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований) |
| 4. | Консультирование | Консультирование контролируемых лиц по вопросам: профилактики рисков нарушения обязательных требований; соблюдение обязательных требований; порядок осуществления регионального экологического контроля; порядок обжалования решений контрольного (надзорного) органа.  Консультирование осуществляется в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме, если контролируемые лица обращаются по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме. | В течение года (по мере поступления обращений контролируемых лиц) |
| 5. | Профилактический визит | Проведение профилактической беседы с целью информирования об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц. | В течение года (по мере необходимости, при наличии оснований) при проведении профилактических визитов |

**VI. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Для оценки достижения поставленных целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям установлена система оценки результативности и эффективности программы профилактики, состоящая из следующих показателей:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № П\П | Наименование показателя | Единица измерения | Значение показателя |
| 1. | Размещение на официальном сайте округа перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, информацию по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора), осуществлению профилактической деятельности в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) | процент | 100% |
| 2. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте округа в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | процент | 100% |
| 3. | Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) | единица | 100% |
| 4. | Исполняемость плана мероприятий по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) | процент | 100% |

Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности направлена на снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере деятельности управления народно-хозяйственным комплексом.

Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также Программа размещаются в открытом доступе на официальном сайте округа https://35kaduyskij.gosuslugi.ru .