ПРОЕКТ

**ПРОГРАММА**

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2025 год

**I. Общие положения**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) (далее - Программа) разработана в целях предотвращения риска причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Череповецкого муниципального района.

Программа разработана в целях реализации положений [статьи](consultantplus://offline/ref=B67DE09DB20FBA2A862EDF179AF93EAAA7583FEBB8AECC6EF279D8DB6F7EEC635A33D922D459E0374C53AD3ACCE51E0DA5971E1F8Eg9q0G) 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

**II. Цели Программы**

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

**III. Задачи Программы**

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

формирование единого понимания обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) у всех поднадзорных субъектов;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов.

**IV. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы**

Региональный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется в соответствии с Положением о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Вологодской области от 08.11.2021 г. № 1269 (в ред. постановлений Правительства Вологодской области от 31.01.2022 №102, от 28.03.2022 №384).

Нормативные правовые акты, непосредственно регулирующие исполнение указанной функции:

[Конституция](consultantplus://offline/ref=35D5E16C2385AA33BDDCCC68C7DD9627026F8608BB3CF70433A171wFV0L) Российской Федерации;

[Кодекс](consultantplus://offline/ref=35D5E16C2385AA33BDDCCC68C7DD962702678905B26CA00662F47FF5E6w2V8L) Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=35D5E16C2385AA33BDDCCC68C7DD96270267800CB56BA00662F47FF5E6w2V8L) от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=35D5E16C2385AA33BDDCCC68C7DD9627016F890EB562A00662F47FF5E62858D3E663B2D34BF922FDwCV6L) от 02 мая 2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Водный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха»;

иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Вологодской области.

Субъектами государственного экологического контроля (надзора) являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору)). Количество подконтрольных субъектов по состоянию на 2025 год - 24.

Региональный государственный экологический контроль (надзор) проводится на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору). Объектами контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные и земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

В 2024 году управлением народно-хозяйственным комплексом Администрации Кадуйского муниципального округа (далее – УНХК) плановых проверок соблюдения законодательства в области охраны окружающей среды хозяйствующими субъектами не проводилось в связи с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

За 9 месяцев 2024 года специалистом УНХК проведено 30 выездных обследований без взаимодействия с контролируемым лицом по осмотру водоохранных зон водных объектов округа, территорий общего пользования, принято участие в 2 проверках органов прокуратуры.

Основные нарушения, выявленные при проведении проверок соблюдения природоохранного законодательства:

- нарушение требований в сфере обращения с отходами производства и потребления, в т.ч. несанкционированное размещение отходов;

- нарушение требований водоохранного законодательства.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, УНХК осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми администрацией Кадуйского муниципального округа программами профилактики нарушений:

- направляет предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований,

- осуществляет информирование посредством размещения информации на официальном сайте органов местного самоуправления Кадуйского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт округа) в разделе «Информация об осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора)» (например, разработан и утвержден перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному экологическому надзору, размещены перечень запрашиваемых сведений у контролируемого лица, порядок досудебного обжалования),

- должностным лицом УНХК проводится консультирование по телефону, на личном приеме, в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Профилактические визиты УНХК не проводились, поскольку объекты контроля, отнесенные к категориям высокого и значительного риска, в округе отсутствуют. При наличии оснований, то есть при появлении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности на таких объектах, профилактические визиты будут осуществляться.

В целях обобщения правоприменительной практики, не менее чем 1 раз в полгода готовится доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) за отчетный период с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований.

Вся информация о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях, профилактических мероприятиях размещается в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (ЕРКНМ), ФГИС «Типовое облачное решение контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС ТОР КНД).

**V. План мероприятий по профилактике причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2025 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование профилактического мероприятия | Содержание мероприятия | Периодичность /сроки проведения мероприятия | Ответственное лицо |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Информирование | Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте округа текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора). | в течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты) | Должностное лицо управления народно-хозяйственным комплексом Администрации Кадуйского муниципального округа, уполномоченное на осуществление государственного экологического контроля (надзора) на территории Кадуйского округа  Должностное лицо управления народно-хозяйственным комплексом Администрации Кадуйского муниципального округа, уполномоченное на осуществление государственного экологического контроля (надзора) на территории Кадуйского округа  Должностное лицо управления народно-хозяйственным комплексом Администрации Кадуйского муниципального округа, уполномоченное на осуществление государственного экологического контроля (надзора) на территории Кадуйского округа |
| Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте округа сведений об изменениях, внесенных в нормативно правовые акты, регулирующих осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу. | по мере внесения изменений в нормативные правовые акты |
| Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте округа перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции. | в течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты) |
| Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте округа перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска. | в течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты) |
| Размещение на официальном сайте округа программы профилактики рисков причинения вреда и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий. | в течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты) |
| Размещение на официальном сайте округа сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц. | в течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты) |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) | не реже одного раза в год, не позднее 1 марта 2024 года |
| Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики с размещением данной информации на официальном сайте округа | не реже одного раза в год, после проведения публичных обсуждений правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) |
| 3. | Объявление предостережения | Направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. | В течение года (по мере получения сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований) |
| 4. | Консультирование | Консультирование контролируемых лиц по вопросам: профилактики рисков нарушения обязательных требований; соблюдение обязательных требований; порядок осуществления регионального экологического контроля; порядок обжалования решений контрольного (надзорного) органа.  Консультирование осуществляется в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме, если контролируемые лица обращаются по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме. | В течение года (по мере поступления обращений контролируемых лиц) |
| 5. | Профилактический визит | Проведение профилактической беседы с целью информирования об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц. | В течение года (по мере необходимости, при наличии оснований) при проведении профилактических визитов |

**VI. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Для оценки достижения поставленных целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям установлена система оценки результативности и эффективности программы профилактики, состоящая из следующих показателей:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № П\П | Наименование показателя | Единица измерения | Значение показателя |
| 1. | Размещение на официальном сайте округа перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, информацию по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора), осуществлению профилактической деятельности в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) | процент | 100% |
| 2. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте округа в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | процент | 100% |
| 3. | Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) | единица | 100% |
| 4. | Исполняемость плана мероприятий по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) | процент | 100% |

Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности направлена на снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере деятельности управления народно-хозяйственным комплексом.

Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также Программа размещаются в открытом доступе на официальном сайте округа https://35kaduyskij.gosuslugi.ru .